



Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения  
(Росздравнадзор)

Территориальный орган Федеральной службы по надзору  
в сфере здравоохранения по Республике Марий Эл  
(Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Марий Эл)  
Ленинский проспект, 24-а, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000  
тел: (8362) 42-31-41, факс: (8362) 42-67-04

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о назначении административного наказания**  
**по делу об административном правонарушении**

№ А58/19

« 28 » ноября 20 19 г.  
(дата составления)

г. Йошкар-Ола,  
Ленинский проспект, 24а  
(место составления)

Постановление в полном объеме  
изготовлено 28 ноября 2019 г.

Врио руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере  
здравоохранения по Республике Марий Эл Орлова Миропия Иосифовна,

(должность, подразделение, Ф.И.О. должностного лица, вынесшего определение)  
рассмотрев материалы дела об административном правонарушении,  
предусмотренном ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ, возбужденного в отношении  
Савиной Надежды Федоровны, директора ГБУ РМЭ «Психоневрологический интернат  
«Таир», сокращенное наименование: ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир», 21.10.1970 г.р., место  
рождения: г. Волжск Марийской АССР, зарегистрированной по адресу: Республика Марий  
Эл, гор. Волжск, ул. 107 Бригады, д. 9/2, кв. 62, ранее к административной ответственности  
за совершение однородных правонарушений не привлекавшейся,

(сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении: - для юридического лица – полное наименование, местонахождение, ИНН; - для  
должностного лица (кроме индивидуального предпринимателя) - Ф.И.О., полное наименование должности, место работы, дата рождения, место регистрации (место жительства), ИНН; -  
для индивидуального предпринимателя – Ф.И.О., дата рождения, место регистрации (место жительства), ИНН, дата и номер свидетельства о государственной регистрации и наименование  
регистрававшего органа)

в отсутствие Савиной Н.Ф.

**УСТАНОВИЛ:**

Административное правонарушение непосредственно обнаружено и зафиксировано  
19.11.2019 в ходе проведения внеплановой документарной проверки ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир»  
на основании приказа Территориального органа Росздравнадзора по Республике Марий Эл от  
17.10.2019 № П12-102/19 (л.д. 4-7).

Административное правонарушение, совершенное Савиной Надеждой Федоровной,  
директором ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир» выразилось в невыполнении п.5 предписания  
Территориального органа Росздравнадзора по Республике Марий Эл от 05.04.2019 №8/19, со  
сроком исполнения до 18.10.2019.

ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир» имеет лицензию на осуществление медицинской  
деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими  
организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения,  
на территории инновационного центра «Сколково») № ЛО-12-01-000765, выданную  
Министерством здравоохранения Республики Марий Эл 12.10.2016.

Учреждение рассчитано на 140 коек, в том числе в отделении милосердия – 25 коек.

На момент проверки в учреждении проживает 140 человек, в том числе в отделении  
милосердия – 25 человек.

По результатам внеплановой документарной проверки установлено нарушение

лицензионного требования, предъявляемых к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности в части соответствия структуры и штатного расписания соискателя лицензии - юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций.

Указанное нарушение, выражено в несоответствии штатной численности медицинских работников интерната утвержденным нормативам штатной численности психоневрологических интернатов.

По штатному расписанию (действует с 01.10.2019), утвержденному директором на 2019 год, штатных единиц должностей в соответствии с утвержденными нормативами штатной численности психоневрологических интернатов, утв. постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28.11.2014 №616, составляет:

На 115 коек:

- врач-терапевт – на 140 чел. должность отсутствует, по утвержденному нормативу - 1 единица (на 200 коек), т.е. 0,7 ставки;

- медицинская сестра палатная (постовая) - 4 единицы должности, по утвержденному нормативу - 1 единица (на 20 коек), т.е. - 5,75 единиц;

В отделении милосердия (на 25 коек):

- медицинская сестра палатная (постовая) - 2 единицы должности, по утвержденному нормативу - 3 единицы (на 25 коек).

Указанное нарушение подпадают под пп. «ж» п.4 постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Данное нарушение было выявлено и в ходе внеплановой выездной проверки, проведенной в апреле 2019 года.

Учреждению выдано предписание от 05.04.2019 №6/19, в п.5 которого предписано принять меры и обеспечить соблюдение лицензионного требования, предъявляемого к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности в части соответствия структуры и штатного расписания соискателя лицензии - юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций (л.д. 11-12).

Учреждением меры по устранению указанного нарушения не приняты. Штатное расписание юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, не соответствует общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций.

Таким образом, пункт 5 предписания от 05.04.2019 №8/19 не выполнен.

В силу п.46 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

На основании ч.1 ст.8 указанного федерального закона лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности и к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности, установлены в постановлении Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно п.5 указанного Положения лицензионными требованиями, предъявляемыми к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности, являются требования, предъявляемые к соискателю лицензии (п.4 Положения), а также лицензионные требования, указанные в пункте 5.

В силу п.3 ч.3 ст.29 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации» государственную систему здравоохранения составляют подведомственные федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации медицинские организации и фармацевтические организации, организации здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, судебно-экспертные учреждения, иные организации и их обособленные подразделения, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.

Согласно Уставу учреждение является подведомственным учреждением Министерства социального развития Республики Марий Эл.

Таким образом, ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир» входит в государственную систему здравоохранения.

На основании п.5 ст.8 Федерального закона от 28.12.2019 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28.11.2014 №616 утверждены нормативы штатной численности организаций социального обслуживания Республики Марий Эл.

Приказом Минтруда России от 24.11.2014 №940н утверждены рекомендуемые нормативы штатной численности организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Согласно постановлению Правительства Республики Марий Эл от 28.11.2014 №616 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Республики Марий Эл» норматив штатной численности следующих медицинских работников психоневрологических интернатов составляет:

- врач-терапевт – 1 единица (на 200 коек);
- медицинская сестра палатная (постовая) - 1 единица (на 20 коек);
- В отделении милосердия (на 25 коек):
- медицинская сестра палатная (постовая) - 3 единицы (на 25 коек).

В соответствии с пп. «ж» п.4 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №291) соответствие структуры и штатного расписания соискателя лицензии - юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций является лицензионным требованием медицинской деятельности.

Согласно ч.2 ст.2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В силу ч.1 ст.25 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального

контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа, согласно ч.21 ст.19.5 КоАП РФ является административным правонарушением.

Выявленное нарушение отражено в акте проверки от 19.11.2019 № 92/19 (л.д. 8-9).

Савина Надежда Федоровна, извещенная надлежащим образом, на рассмотрение дела не явилась, законного представителя не направила, ходатайствовала о рассмотрении дела без ее участия.

Исследовав материалы дела, врио руководителя Территориального органа Росздравнадзора по Республике Марий Эл считает имеющиеся материалы достаточными для рассмотрения дела об административном правонарушении в отсутствие Савиной Надежды Федоровны и приходит к следующему.

В соответствии с ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ образует невыполнение в установленный срок законного предписания территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

В соответствии с п.6.1, 6.2, 6.3, 6.5 Устава ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир» руководителем учреждения является директор; осуществляет текущее руководство деятельностью учреждения; издает приказы, дает распоряжения и указания, обязательные для работников учреждения; утверждает штатное расписание; обязан обеспечивать в своей деятельности и деятельности работников соблюдение законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Марий Эл, настоящего Устава (л.д. 22).

В силу п.2.1, 2.1.39 должностной инструкции руководителя ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир» к его должностным обязанностям относится планирование и контролирование деятельности организации; принятие решения в области управления персоналом организации социального обслуживания, в том числе решения об утверждении штатного расписания организации, подписание локальных нормативных документов по кадровым вопросам (л.д. 26-27).

На основании приказа министра социального развития Республики Марий Эл от 08.05.2019 №192л/с Савина Надежда Федоровна назначена на должность директора ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир» (л.д. 25).

Таким образом, ненадлежащее исполнение должностных обязанностей директором ГБУ РМЭ «ПНИ «Таир» Савиной Надеждой Федоровной не обеспечено выполнение в установленный срок пункта 5 законного предписания Территориального органа Росздравнадзора по Республике Марий Эл от 05.04.2019 №8/19 и подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной ч.21 ст.19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа.

Вина Савиной Надежды Федоровны подтверждается протоколом об административном правонарушении от 19.11.2019 № 54/19, актом проверки от 19.11.2019 № 92/19 и другими доказательствами по делу.

Исследованными доказательствами в совокупности, врио руководителя Территориального органа Росздравнадзора по Республике Марий Эл признает вину Савиной Надежды Федоровны в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ, установленной.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

При назначении административного наказания врио руководителя Территориального органа Росздравнадзора по Республике Марий Эл учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства дела и имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности.

(обстоятельства, установленные при рассмотрении дела)  
На основании изложенного и руководствуясь ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Савину Надежду Федоровну  
директора ГБУ РМЭ «Психоневрологический интернат «Таир», 21.10.1970 г.р., место рождения: г. Волжск Марийской АССР, зарегистрированную по адресу: Республика Марий Эл, гор. Волжск, ул. 107 Бригады, д. 9/2, кв. 62,

(для юридического лица - полное наименование, местонахождение), Ф.И.О., полное наименование должности, место работы, дата рождения, место регистрации (место жительства), в отношении которого возбуждено дело)

виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно: в невыполнении в установленный срок предписания, решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, его территориального органа

(наименование правонарушения)

и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять) тысяч рублей.

Настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления физическими и должностными, юридическими лицами: в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд через орган, должностное лицо, вынесшее постановление по делу. После истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано, постановление вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по реквизитам:

УФК по Республике Марий Эл (Территориальный орган Росздравнадзора по Республике Марий Эл), БИК 048860001, р/с 40101810922020016001 в Отделении - НБ Республики Марий Эл Банка России г. Йошкар-Ола, КПП 121501001, ИНН 1215099471, ОКТМО 88701000, КБК 060 1 16 90010 01 6000 140, УИН 0600800 281119 00 А5819, наименование доходов: прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет.

При неуплате административного штрафа в установленный срок, постановление по делу об административном правонарушении будет направлено для принудительного исполнения судебному приставу - исполнителю.

Срок предъявления к исполнению 2 года.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в шестидесятидневный срок со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки, либо срока рассрочки влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Врио руководителя

(должность)

М.И. Орлова

(Ф.И.О.)

